



Către Primarul Sectorului 4, **DI. Daniel Băluță**,

Spre știință Secretarului Primăriei Sector 4, **Dna. Gabriela Angheloiu**

Spre știință Consiliului Local Sector 4 – **Doamnelor și Domnilor Consilieri**

Locali în funcție

Spre știință Prefectului Municipiului București, **DI. PAUL NICOLAE PETROVAN**

**Punct de vedere pentru proiectul de hotărâre privind stabilirea
procedurii de întocmire a dosarelor și a metodologiei de aprobare a
ajutoarelor de urgență sub formă de tichete sociale, cu ocazia
Sfintelor Sărbători de Crăciun**

Mențiunea legală care deschide preambulul proiectului de hotărâre este Art.28 alin.(2) din Legea 416/2001 privind venitul minim garantat, republicată, care prevede că:

*“(2)Primarii pot acorda ajutoare de urgență familiilor și persoanelor care se află în situații de necesitate cauzate de calamități naturale, incendii, accidente, precum și **pentru alte situații deosebite**, stabilite prin hotărâre a consiliului local.”*

Sintagma **“pentru alte situații deosebite, stabilite prin hotărâre a consiliului local.”** trebuie analizată în concordanță și rezonanță cu situațiile menționate în corpul aceluiaș alineat de lege: *“situații de necesitate cauzate de calamități naturale, incendii, accidente”*. **“Sfintele Sărbători de Crăciun” nu pot fi alăturate enumerării menționate.**

Tot în preambulul proiectului de hotărâre se face **ERONAT** referire la Art.1 alin.(1) din HG 1091/2014 **pentru stabilirea salariului de baza minim brut pe țară garantat în plată, text care se referă la un interval de referință care nu se mai aplică.**

*“Art. 1 (1) Începând cu data de **1 ianuarie 2015**, salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată se stabilește la 975 lei lunar, pentru un program complet de lucru de 168,667 de ore în medie pe lună în anul 2015, reprezentand 5,781 lei/oră.”*

Corect, din punct de vedere juridic, ar fi să fundamenteze acest tip de proiect de hotărâre pe dispozițiile alineatului (2) al Art.1 din același act normativ, text de lege care prevede modalitatea de calcul corectă după cum urmează:

“Art.1 (2) Începând cu data de **1 iulie 2015**, **salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată se stabilește la 1.050 lei lunar**, pentru un program complet de lucru de 168,667 de ore în medie pe luna în anul 2015, reprezentând 6,225 lei/oră.”

În expunerea de motive a inițiatorului proiectului de hotărâre, se face referire la Art.28, alin.(5) din Legea 416/2001 privind venitul minim garantat, republicată text care prevede că:

“(5) Fondurile necesare pentru plata ajutorului de urgență acordat de primari, prevăzut la alin. (2), precum și ajutoarele prevăzute la alin. (4) se suportă din bugetul local.”

Alineatele menționate (2) și (4) **nu pot fi analizate pentru a conduce la o extindere a termenului de “situații deosebite”**, cel puțin în SPIRITUL LEGII în care sunt prevăzute, în a cuprinde **Crăciunul ca o situație deosebită**, alături de situații de necesitate cauzate de ***calamități naturale, incendii, accidente*** sau ***cazul decesului*** unei persoane din familia beneficiară de ajutor social.

*“Art.28 (2) Primarii pot acorda ajutoare de urgență familiilor și persoanelor care se află în situații de necesitate cauzate de **calamități naturale, incendii, accidente**, precum și pentru **alte situații deosebite**, stabilite prin hotărâre a consiliului local.”*

*“Art.28 (4) În **cazul decesului** unei persoane din familia beneficiară de ajutor social sau al persoanei singure beneficiare de ajutor social, primarii pot dispune acordarea unui ajutor reprezentând o parte din cheltuielile cu înmormântarea. Ajutorul se acordă unei singure persoane, care poate fi, după caz, soțul supraviețuitor, copilul, părintele, tutorele, curatorul, moștenitorul în condițiile dreptului comun sau, în lipsa acestuia, persoana care dovedește că a suportat cheltuielile cu înmormântarea.”*

Sintagma **“pentru alte situații deosebite, stabilite prin hotărâre a consiliului local.”** trebuie analizată în concordanță și rezonanță cu situațiile

menționate în corpul aceluiaș alineat de lege: "situații de necesitate cauzate de calamități naturale, incendii, accidente". "**Sfintele Sărbători de Crăciun**" nu pot fi alăturate enumerării menționate.

Tot în expunerea de motive a inițiatorului se face referire în continuare la "*Art. 43 din Hotărârea Guvernului nr. 50/2013 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 416/2001.*"

Din nefericire pentru cei care au redactat documentul dar și pentru cei care și l-au asumat, Hotărârea de Guvern nr. 50/2013 este **pentru aprobarea accizei specifice în echivalent euro pe 1.000 de țigarete**. Aceeași mențiune eronată apare și în Referatul de Specialitate al DGASPC 4 din 05.08.2016

Trecând peste acest aspect, și considerând ca document de referință **HG 50/2011** pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, trebuie menționat art. 43 invocat, prin care se stabilește că "***fondurile necesare pentru plata ajutoarelor de urgență prevazute la art. 41 se suportă din bugetele locale***", **trebuie coroborat** cu dispozițiile ***art. 42*** din același act normativ, care arată procedura efectivă de acordare a ajutoarelor de urgență, după cum urmează:

"Art. 42 Dispoziția primarului de acordare a ajutoarelor de urgență are la bază solicitarea scrisă a unui membru de familie sau a persoanei singure, precum și ancheta socială efectuată de personalul serviciului public de asistență socială din subordinea consiliului local sau, după caz, al compartimentului de asistență socială din aparatul de specialitate al primarului comunei, orașului, municipiului ori, după caz, al sectorului municipiului București, prevazută la art. 38, prin care se certifică situațiile de necesitate sau, după caz, situațiile deosebite în care se află familiile ori persoanele singure."

"Art. 38 (1) Propunerea de acordare a ajutoarelor de urgență are la bază solicitarea unui membru de familie sau a persoanei singure, precum și ancheta socială prin care se certifică existența situațiilor de necesitate ori, după caz, a situațiilor deosebite în care se află familiile sau persoanele singure.

(2) Ancheta socială prevazută la alin. (1) este efectuată de agenția teritorială cu asistența personalului din serviciul sau a persoanei/persoanelor prevazut/prevazute

la art. 15 alin. (3). Datele referitoare la familia sau persoana singură se înregistrează în formularul de anchetă socială potrivit modelului prevăzut în anexa nr. 16.

(2¹) În situația în care se impune acordarea ajutorului de urgență în situații deosebite care afectează un număr mai mare de persoane, la efectuarea anchetei sociale se poate utiliza modelul prevăzut în anexa nr. 16a.¹

(3) Ancheta socială este avizată de **primar și de prefect.**“

Din aceste texte de lege se desprinde **CLAR ȘI FĂRĂ ECHIVOC** ideea că motivul legiutorului pentru care se acordă aceste ajutoare implică o **SITUAȚIE DEOSEBITĂ DE URGENTĂ** și nu o stare de fapt pentru o categorie de populație (circa 5000 de persoane conform referatului de specialitate al DGASPC 4) la un anumit moment dat (sărbători religioase).

În fapt se amestecă (o coroborare forțată) două acte normative care se referă la situații care **NU AU LEGĂTURĂ ÎNTRE ELE**. Astfel se dorește a se **motiva soluținarea unei stări de fapt a unei categorii a populației din Sectorul 4** prin menționarea **Legii 116/2002 privind prevenirea combaterea marginalizării sociale**, ca text care stă la baza hotărârii, **prin plata unor sume din bugetul local în conformitate cu o altă lege**, care nu are legătură cu starea de fapt care conduce la marginalizare socială, respectiv prin **Legea 416/2001 privind venitul minim garantat**, cu modificările și completările ulterioare precum și în baza Normelor de aplicare a acestei legi, prevăzute în **H.G. 50/2011**.

De altfel **măsurile pentru prevenirea și combaterea marginalizării sociale**, sunt menționate expres în normele juridice amintite, respectiv în Capitolul 3 din Legea 116/2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale, cu modificările și completările ulterioare, după cum urmează:

“Art. 23 Nivelul veniturii net lunar pe o persoană, pâna la care o persoană este considerată ca fiind marginalizată, se stabilește anual, prin hotarâre a Guvernului, înaintea depunerii la Parlament a proiectului legii bugetului de stat.

¹ Prevedere introdusă prin HOTĂRÂREA Nr. 778 din 9 octombrie 2013 pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 50/2011, a Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 277/2010 privind alocația pentru susținerea familiei, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 38/2011, și a Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 70/2011 privind măsurile de protecție socială în perioada sezonului rece, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 920/2011

Art. 24 În funcție de nivelul venitului stabilit la art. 23 consiliile locale au obligația să identifice persoanele și familiile care se găsesc în această situație și să stabilească **măsuri individuale** în vederea prevenirii marginalizării sociale a acestora.

Art. 25 (1) În funcție de nivelurile veniturilor stabilite în temeiul prevederilor art. 23 consiliile locale au obligația de a asigura **accesul persoanelor și familiilor marginalizate**, identificate potrivit art. 24, **la locuință și la serviciile publice de strictă necesitate, cum sunt: apă, energie electrică, gaze naturale, termoficare** etc.

(2) În scopul materializării intervenției prevăzute la alin. (1) consiliile locale pot încheia convenții cu furnizorii de servicii, prin care se angajează să suporte o parte din datoriile pe care le au persoanele și familiile prevăzute la art. 24.

(3) Sumele necesare menționate în convențiile încheiate cu furnizorii de servicii potrivit alin. (2) se asigură din bugetul de stat alocat Ministerului Administrației sau bugetelor locale, potrivit legilor bugetare anuale.”

Stimate Domnule Primar, vă solicit să luați act de prezentul **punct de vedere** ca un **aspect suplimentar** față de PLÂNGEREA PREALABILĂ FORMULATĂ ÎMPOTRIVA DIPOZIȚIEI NR. 1214/05.08.2016, PRIN CARE CONVOCĂȚI ȘEDINȚA CONSILIULUI LOCAL SECTOR 4 DIN DATA DE 12.08.2016 și să acționați în consecință.

Data: 08.08.2016

Conf.univ.dr. Ioan I. Gâf-Deac

Consilier Local în Consiliul Local al Sectorului 4

